

**2024\_GR\_00242**

**Bekrachten van de politieverordening van de burgemeester van 22 oktober 2024 ter vrijwaring van de openbare orde en de openbare veiligheid gedurende de periode van 24 tot 28 oktober 2024 naar aanleiding van een aangekondigde actieperiode door actiegroep Code Rood.**

### **Samenstelling:**

#### **Aanwezig:**

Johan Serkeyn, voorzitter; Hans Bonte, burgemeester; Jo De Ro, 1ste schepen; Barbara de Bakker, 2de schepen; Moad El Boudaati, 3de schepen; Katrien Vaes, 4de schepen; Didier Cortois, 5de schepen; Tine Paredis, 6de schepen; Faruk Akkus; Jan Anciaux; Sander Barrez; Chantal Basoka Mubenga; Guy Ceuppens; Thomas De Mey; Ken Degreef; Houari El Hannouti; Zinab El Jaouhari; Remy Esquiliche Esquinas; Aimen Horch; Veronique Janssens; Jacques Mevis; Ntonga Mbami Monsempo; Nora Mouallali; Alain Poot; John Roobaert; Christel Herbosch; Fatima El-boubsi; Johanna-baptista Pelgrims; Joris Willems; Vera Boudry, algemeen directeur

#### **Afwezig:**

Fatima Lamarti, 7de schepen; Johan Claus; Samira Mayda; Claudia De Laet; Dries Verhaeghe; Chayenne Van Duyse

### **Beschrijving**

#### **Aanleiding, context en argumentatie**

Gezien het overleg van het Nationaal Crisiscentrum van de Regering (NCCN), de Algemene Directie van het Crisiscentrum onder leiding van de minister van Binnenlandse Zaken, op 17 september 2024 en op 16 oktober 2024 met de Federale Politie, OCAD, Staatsveiligheid e.a. en de gouverneurs tot coördinatie van de handhaving van de openbare orde.

Gelet op het feit dat in de aangekondigde actieperiode van 24 tot en met 28 oktober 2024 initiatieven van geweldloze en burgerlijke ongehoorzaamheid te verwachten zijn en dat die acties zich vooral zullen richten naar TotalEnergies, Engie en de luchtvaartsector. Op het grondgebied van Vilvoorde zijn er in dit opzicht punten van belang.

Gelet op het feit dat de organisatoren hun actie niet voorafgaandelijk hebben aangemeld bij de bevoegde bestuurlijke overheid (cf. concept "New Way of Protesting") en er geen verantwoordelijke naar voren werd geschoven waarmee de nodige afspraken konden gemaakt worden (cf. omzendbrieven CP4 en OOP41).

Gezien het niet ondenkbeeldig is dat er infiltraties mogelijk zijn van actievoerders die geweld en vandalisme niet schuwen en het geweldloze karakter van de actie willen uitdagen of ondergraven.

Gelet op het feit dat de actievoerders van Code Rood in het verleden duidelijke aangeleerde, geoefende tactieken en technieken gebruiken om targets te benaderen, te penetreren en de ordediensten te misleiden (op hun website wordt er verwezen naar twee soorten acties: groots aangekondigde en verrassingsacties door kleine groepen).

Gelet op het feit dat tijdens voorgaande acties schadegevallen (aan o.a. hekkens en machines) te betreuren vielen.

Overwegende dat het bij de voorbije manifestaties van Code Rood en van milieuactivisten (al dan niet in het buitenland) gepaard is gegaan met een aantal incidenten waarbij het soms zelfs tot fysieke confrontatie en/of rellen is gekomen, dat in enkele gevallen personen verwondingen opliepen, waarvan een aantal zelfs gehospitaliseerd diende te worden, dat daarenboven ernstige beschadigingen aan openbare gebouwen, domeinen en particuliere goederen werden aangericht die als disproportioneel kunnen worden beschouwd, ook voor wat betreft de sociaaleconomische impact.

Gelet op het feit dat de gehanteerde methodologie van de actievoerders erop gericht kan zijn om langdurig – zelfs meerdaags – actie te voeren middels het zich vastketenen aan andere actievoerders of installaties, blokkeren van verkeer, doorgangen of toegangen, het zich vastlijmen en andere creatieve manieren om het de ordediensten moeilijk te maken de actievoerders van de plaats te verwijderen.

Overwegende dat volgens sociale media blijkt dat de actievoerders zich voorafgaandelijk gaan organiseren, verzamelplaatsen voor vertrek gaan organiseren, zich solitair, in kleine groepen gaan verplaatsen om dan verzameld actie te voeren. De manifestanten kunnen aankomen in de treinstations en bushaltes op het grondgebied van de gemeenten, om zich van daaruit te verplaatsen in de richting van het beoogde doelwit.

Gelet op het feit dat uit vorige acties is gebleken dat de actievoerders door hun juridisch team geadviseerd worden om geen drager te zijn van hun identiteitskaart, smartphone of nota's die kunnen leiden tot hun gerichte identificatie.

Overwegende dat het voor de politie bijna onmogelijk is om de omheining van de sites van Engie - te bewaken en dat de politie in het kader van genegotieerd beheer van de openbare orde een escalatie op het moment zelf wil voorkomen.

Dat het dus geen optie is om reactief op te treden en er dus preventief in de diepte moet kunnen worden opgetreden tegen de actievoerders voorzien van kleding en materiaal om over de omheining te klimmen of deze open te knippen en zich voor lange tijd vast te kleven op de tarmac of op welke wijze ook op te houden of schade aan te brengen aan de tarmac of vliegtuigen.

Overwegende dat iedereen ertoe moet bijdragen om manifestaties voor het klimaat zonder incidenten te laten verlopen, zodat de openbare orde en de individuele rechten en vrijheden van de bevolking maximaal worden gevrijwaard, dat hogergenoemde feiten moeten worden voorkomen als dit niet vooraf kan worden afgesproken met de vertegenwoordigers van de actievoerders.

Dat er derhalve aanleiding bestaat alle nodige maatregelen te treffen teneinde de openbare orde te handhaven ter gelegenheid van de acties 'Code Rood' in de periode van 24 tot en met 28 oktober 2024.

Dat daarbij onverminderd toepassing wordt gemaakt van de principes van het genegotieerd beheer van de publieke ruimte, waarbij er op voorhand zo duidelijk mogelijk afspraken worden gemaakt met de vertegenwoordigers van de manifestanten over bijvoorbeeld een manifestatiezone en hun houding tegenover de werknemers van Brussels Airport, de aankomende en vertrekkende passagiers, de plaatsen en de omstandigheden waarin acties en betogen voor het klimaat kunnen worden geduld, beperkt in tijd en ruimte, en bij voorkeur op een plaats met symbolische waarde voor de actievoerder die ruimte biedt voor de vrijheid van vergaderen en vrije meningsuiting.

Om de vrijwaring van de openbare orde te kunnen garanderen stelde de burgemeester op 22 oktober 2024 politieverordening vast voor de periode van 24 tot 28 oktober 2024. Gezien het dringende karakter, kon niet gewacht worden tot de eerstvolgende gemeenteraad. Deze politieverordening moet, conform artikel 134 van de nieuwe gemeentewet, bekrachtigd worden door de gemeenteraad op de eerstvolgende zitting.

### **Juridische grond**

- Nieuwe Gemeentewet, meer bepaald de artikelen 119, 130, 133, 134 §1 en 135 §2.
- Hoofdstuk 3 - afdeling 3.1 - Samenscholingen, optochten betogingen en andere manifestaties van de algemene politieverordening Vilvoorde-Machelen.
- Artikel 26 van de Grondwet.
- De wet van 6 maart 1818 betreffende de straffen uit te spreken tegen de overtreders van algemene verordeningen op te stellen bij provinciale of plaatselijke reglementen, in het bijzonder de artikelen 1 en 2 gewijzigd door de wet van 5 juni 1934, en door de wet van 14 juni 1963 betreffende de overtredingen van administratieve reglementen.
- De wet van 5 augustus 1992 op het politieambt, inzonderheid de artikelen 11 tot en met 16.
- De wet van 29 juli 1934 houdende het verbod op private militias.
- Het Strafwetboek, inzonderheid het artikel 406.
- De omzendbrief van de Minister van Binnenlandse Zaken van 18 juli 2002 met betrekking tot gebeurtenissen die met de openbare orde samenhangen en die op de autosnelwegen plaatsvinden.
- Het BNIP Luchthaven Brussels Airport Zaventem van de provinciegouverneur Vlaams-Brabant dd. 16 oktober 2023 en latere updates inzake o.a. noodtoestanden op de luchthaven.

### **Regelgeving: bevoegdheid**

Artikels 40 en 41 van het decreet lokaal bestuur.

### **Stemming op het besluit**

---

Goedgekeurd door de gemeenteraad met

- 28 stem(men) voor: Faruk Akkus; Jan Anciaux; Chantal Basoka Mubenga; Hans Bonte; Guy Ceuppens; Didier Cortois; Thomas De Mey; Jo De Ro; Ken Degreef; Moad El Boudaati; Houari El Hannouti; Zinab El Jaouhari; Fatima El-boubsi; Remy Esquiliche Esquinas; Christel Herbosch; Aimen Horch; Veronique Janssens; Jacques Mevis; Ntonga Mbami Monsempo; Nora Mouallali; Tine Paredis; Johanna-baptista Pelgrims; Alain Poot; John Roobaert; Johan Serkeyn; Katrien Vaes; Joris Willems; Barbara de Bakker

- 1 stem(men) tegen: Sander Barrez

### **Besluit**

---

#### **Artikel 1**

De verordening van de burgemeester van 22 oktober 2024 ter vrijwaring van de openbare orde en de openbare veiligheid gedurende de periode van 24 tot 28 oktober 2024 naar aanleiding van een aangekondigde actieperiode door actiegroep Code Rood, wordt bekrachtigd, in toepassing van artikel 134 van de nieuwe gemeentewet.

### **Bijlagen**

---

1. 20241022 Politieverordening actieperiode oktober.pdf

Aldus beslist in bovenvermelde zitting,  
Namens de gemeenteraad

Algemeen directeur  
Vera Boudry

Voorzitter  
Johan Serkeyn

---

**2024\_BURG\_00111      Politieverordening ter vrijwaring van de openbare orde en de openbare veiligheid gedurende de periode van 24 tot 28 oktober 2024 naar aanleiding van een aangekondigde actieperiode door actiegroep Code Rood.**

## Beschrijving

---

### **Aanleiding, context en argumentatie**

Gezien het overleg van het Nationaal Crisiscentrum van de Regering (NCCN), de Algemene Directie van het Crisiscentrum onder leiding van de minister van Binnenlandse Zaken, op 17 september 2024 en op 16 oktober 2024 met de Federale Politie, OCAD, Staatsveiligheid e.a. en de gouverneurs tot coördinatie van de handhaving van de openbare orde.

Gelet op het feit dat in de aangekondigde actieperiode van 24 tot en met 28 oktober 2024 initiatieven van geweldloze en burgerlijke ongehoorzaamheid te verwachten zijn en dat die acties zich vooral zullen richten naar TotalEnergies, Engie en de luchtvaartsector. Op het grondgebied van Vilvoorde zijn er in dit opzicht punten van belang.

Gelet op het feit dat de organisatoren hun actie niet voorafgaandelijk hebben aangemeld bij de bevoegde bestuurlijke overheid (cf. concept "New Way of Protesting") en er geen verantwoordelijke naar voren werd geschoven waarmee de nodige afspraken konden gemaakt worden (cf. omzendbrieven CP4 en OOP41).

Gezien het niet ondenkbeeldig is dat er infiltraties mogelijk zijn van actievoerders die geweld en vandalisme niet schuwen en het geweldloze karakter van de actie willen uitdagen of ondergraven.

Gelet op het feit dat de actievoerders van Code Rood in het verleden duidelijke aangeleerde, geofende tactieken en technieken gebruiken om targets te benaderen, te penetreren en de ordediensten te misleiden (op hun website wordt er verwezen naar twee soorten acties: groots aangekondigde en verrassingsacties door kleine groepen).

Gelet op het feit dat tijdens voorgaande acties schadegevallen (aan o.a. hekkens en machines) te betreuren vielen.

Overwegende dat het bij de voorbije manifestaties van Code Rood en van milieuactivisten (al dan niet in het buitenland) gepaard is gegaan met een aantal incidenten waarbij het soms zelfs tot fysieke confrontatie en/of rellen is gekomen, dat in enkele gevallen personen verwondingen opliepen, waarvan een aantal zelfs gehospitaliseerd diende te worden, dat daarenboven ernstige beschadigingen aan openbare gebouwen, domeinen en particuliere goederen werden aangericht die als disproportioneel kunnen worden beschouwd, ook voor wat betreft de sociaaleconomische impact.

Gelet op het feit dat de gehanteerde methodologie van de actievoerders erop gericht kan zijn om langdurig – zelfs meerdaags – actie te voeren middels het zich vastketenen aan andere actievoerders of installaties, blokkeren van verkeer, doorgangen of toegangen, het zich vastlijmen en andere creatieve manieren om het de ordediensten moeilijk te maken de actievoerders van de plaats te verwijderen.

Overwegende dat volgens sociale media blijkt dat de actievoerders zich voorafgaandelijk gaan organiseren, verzamelplaatsen voor vertrek gaan organiseren, zich solitair, in kleine groepen gaan verplaatsen om dan verzameld actie te voeren. De manifestanten kunnen aankomen in de treinstations en bushaltes op het grondgebied van de gemeenten, om zich van daaruit te verplaatsen in de richting van het beoogde doelwit.

Gelet op het feit dat uit vorige acties is gebleken dat de actievoerders door hun juridisch team geadviseerd worden om geen drager te zijn van hun identiteitskaart, smartphone of nota's die kunnen leiden tot hun gerichte identificatie.

Overwegende dat het voor de politie bijna onmogelijk is om de omheining van de sites van Engie - te bewaken en dat de politie in het kader van genegotieerd beheer van de openbare orde een escalatie op het moment zelf wil voorkomen.

Dat het dus geen optie is om reactief op te treden en er dus preventief in de diepte moet kunnen worden opgetreden tegen de actievoerders voorzien van kleding en materiaal om over de omheining te klimmen of deze open te knippen en zich voor lange tijd vast te kleven op de tarmac of op welke wijze ook op te houden of schade aan te brengen aan de tarmac of vliegtuigen.

Overwegende dat iedereen ertoe moet bijdragen om manifestaties voor het klimaat zonder incidenten te laten verlopen, zodat de openbare orde en de individuele rechten en vrijheden van de bevolking maximaal worden gevrijwaard, dat hogergenoemde feiten moeten worden voorkomen als dit niet vooraf kan worden afgesproken met de vertegenwoordigers van de actievoerders.

Dat er derhalve aanleiding bestaat alle nodige maatregelen te treffen teneinde de openbare orde te handhaven ter gelegenheid van de acties 'Code Rood' in de periode van 24 tot en met 28 oktober 2024.

Dat daarbij onverminderd toepassing wordt gemaakt van de principes van het genegotieerd beheer van de publieke ruimte, waarbij er op voorhand zo duidelijk mogelijk afspraken worden gemaakt met de vertegenwoordigers van de manifestanten over bijvoorbeeld een manifestatiezone en hun houding tegenover de werknemers van Brussels Airport, de aankomende en vertrekkende passagiers, de plaatsen en de omstandigheden waarin acties en betogen voor het klimaat kunnen worden geduld, beperkt in tijd en ruimte, en bij voorkeur op een plaats met symbolische waarde voor de actievoerder die ruimte biedt voor de vrijheid van vergaderen en vrije meningsuiting.

### **Juridische grond**

- Nieuwe Gemeentewet, meer bepaald de artikelen 119, 130, 133, 134 §1 en 135 §2.
- Hoofdstuk 3 - afdeling 3.1 - Samenscholingen, optochten betogingen en andere manifestaties van de algemene politieverordening Vilvoorde-Machelen.
- Artikel 26 van de Grondwet.
- De wet van 6 maart 1818 betreffende de straffen uit te spreken tegen de overtreders van algemene verordeningen op te stellen bij provinciale of plaatselijke reglementen, in het bijzonder de artikelen 1 en 2 gewijzigd door de wet van 5 juni 1934, en door de wet van 14 juni 1963 betreffende de overtredingen van administratieve reglementen.
- De wet van 5 augustus 1992 op het politieambt, inzonderheid de artikelen 11 tot en met 16.
- De wet van 29 juli 1934 houdende het verbod op private militias.
- Het Strafwetboek, inzonderheid het artikel 406.
- De omzendbrief van de Minister van Binnenlandse Zaken van 18 juli 2002 met betrekking tot gebeurtenissen die met de openbare orde samenhangen en die op de autosnelwegen plaatsvinden.
- Het BNIP Luchthaven Brussels Airport Zaventem van de provinciegouverneur Vlaams-Brabant dd. 16 oktober 2023 en latere updates inzake o.a. noodtoestanden op de luchthaven.

## **Regelgeving: bevoegdheid**

Artikels 63 t.e.m. 67 van het decreet lokaal bestuur.

## **Besluit**

---

### **Artikel 1**

Van donderdag 24 oktober 2024 tot en met maandag 28 oktober 2024 is het verboden alleen of in groep met het oog om te betogen in het bezit te zijn van werktuigen zoals touwladders, ijzeren kniptangen of zagen, drilboren, lijmen, ed. voorwerpen teneinde kritieke infrastructures en installaties en niet voor publiek toegankelijke terreinen te betreden.

### **Artikel 2**

In de periode van 24 tot en met 28 oktober 2024 is het verboden zich gemaskerd, vermomd of verkleed op de openbare weg te bevinden of zich in de plaatsen toegankelijk voor het publiek te begeven, uitgezonderd wanneer dit om historische, folkloristische of religieuze redenen wordt aanvaard. De burgemeester kan in bijzondere omstandigheden afwijkingen toestaan.

### **Artikel 3**

Het is verboden van enig voorwerp te dragen of voorhanden te hebben, dat gebruikt kan worden om te slaan, te steken of te verwonden, evenals het dragen van helmen of schilden.

### **Artikel 4**

Het is verboden schade toe te brengen aan de openbare weg of private eigendommen.

### **Artikel 5**

Het is verboden in openbare ruimten, in voor het publiek toegankelijke plaatsen en in privé-eigendommen over te gaan tot een activiteit die de openbare veiligheid of de veilige en vlotte doorgang in het gedrang kan brengen, zoals:

- 1) gooien, stoten of lanceren van een voorwerp dat iemand kan hinderen of bevuilen of dat andermans eigendom kan beschadigen of vernielen;
- 2) gebruik maken van vuurwerk, behoudens vergunning van de bevoegde overheid;
- 3) klimmen op afsluitingen, in bomen, op palen, constructies of allerhande installaties, behoudens vergunning van de bevoegde overheid.

### **Artikel 6**

De politiediensten krijgen de opdracht de naleving van dit besluit te doen respecteren. Zij kunnen hiervoor alle voertuigen of elk vervoermiddel van deelnemers doorzoeken naar voorwerpen welke de openbare orde kunnen verstoren. Zij kunnen hiervoor gebruik maken van audiovisuele opnames. Zij kunnen overgaan tot identificatie van alle aanwezigen en desnoods tot nazicht van de bagage of fouille van personen. Personen die zich niet schikken naar de bevelen van de politiediensten kunnen bestuurlijk aangehouden worden.

### **Artikel 7**

De politiediensten, rekening houdend met de risico's die de zaak met zich meebrengt, gebruikt zo nodig geweld om huidig besluit te doen naleven. Het gebruikte geweld moet redelijk zijn en moet voorafgegaan zijn door een genegotieerd beleid. Het geweld mag enkel na voorafgaande onderhandelingen en na de wettelijke waarschuwingen.

### **Artikel 8**

Overtredingen op onderhavig besluit worden aanzien als een verstoring van de openbare orde en worden bestraft zoals bepaald in hoofdstuk 7 - sancties, procedures en slotbepalingen van de algemene politieverordening Vilvoorde-Machelen.

### **Artikel 9**

Dit politiebepsluit heeft uitwerking van zodra het is bekend gemaakt op de gebruikelijke overheidswebsites.

Besluit van de gemeenteraad van 25 november 2024 - 2024\_GR\_00242 - Bekrachten van de politieverordening van de burgemeester van 22 oktober 2024 ter vrijwaring van de openbare orde en de openbare veiligheid gedurende de periode van 24 tot 28 oktober 2024 naar aanleiding van een aangekondigde actieperiode door actiegroep Code Rood.

Afschrift van dit politiebepsluit wordt overgemaakt

- aan de Minister van Binnenlandse Zaken, Algemene Directie Crisiscentrum;
- aan de griffie van de Rechtbank van Eerste Aanleg te Leuven en te Brussel;
- aan de griffie van de Politierechtbank te Halle, Vilvoorde en Leuven.

Aldus beslist in bovenvermelde zitting,  
Namens de burgemeester

Algemeen directeur  
Vera Boudry

Burgemeester  
Hans Bonte